

PROGETTO: POTENZIAMENTO DEL PERCORSO DI SCREENING ORGANIZZATO DEL TUMORE DELLA MAMMELLA PER L'ANNO 2026

CODICI PROGETTO:

UP-07-2022-06; UP-07-2023-31; UP-07-2024-25; UP-07-2025_MAMMELLA.

RESPONSABILE DEL PROGETTO: DOTT.SSA GABRIELLA PITZALIS

STRUTTURA DI RIFERIMENTO: DIPARTIMENTO DI PREVENZIONE

DESCRIZIONE DEL PROGETTO

Il Piano Nazionale della Prevenzione e il Piano Regionale della Prevenzione (PRP) si basano su una visione che considera la salute come risultato di uno sviluppo armonico e sostenibile dell'essere umano, della natura e dell'ambiente e promuove un approccio multidisciplinare, intersettoriale e coordinato (One Health), per prevenire e contrastare i rischi sulla salute.

Per raggiungere questo risultato è necessario orientare il sistema della prevenzione verso la promozione della salute, cercando di creare nella comunità le condizioni per una maggiore consapevolezza e capacità di agire individuale, finalizzate alla salvaguardia della salute sia individuale che collettiva.

Sia il PNP che il PRP rappresentano, inoltre, strumenti per dare concreta attuazione al Livello Essenziale di Assistenza (LEA) "Prevenzione collettiva e sanità pubblica".

Attualmente sono inclusi nei LEA, quindi garantiti gratuitamente dal Servizio Sanitario Nazionale, i programmi di screening organizzato del tumore della mammella, della cervice uterina e del colon retto perché di documentata efficacia in termini di riduzione della mortalità specifica e dell'incidenza di tali patologie.

La Regione Sardegna ha approvato, con la Deliberazione G.R. n. 50/46 del 28.12.2021, il Piano Regionale di Prevenzione (PRP) 2020-2025 che, dando concreta attuazione a tutti gli obiettivi individuati nel Piano Nazionale della Prevenzione, rappresenta il quadro strategico di riferimento per le attività di prevenzione e promozione della salute da realizzare nel contesto regionale.

Il Programma Libero 13 "Consolidamento dei programmi organizzati di screening oncologico" del PRP 2020-2025 si riferisce in maniera specifica all'ambito degli screening oncologici organizzati, ricompresi tra i servizi essenziali- LEA ai sensi del D.P.C.M. del 12 gennaio 2017.

I programmi di screening oncologici sono interventi di sanità pubblica nei quali la ASL invita una fascia di popolazione a rischio di sviluppare un determinato tumore ad eseguire degli esami diagnostici volti ad individuare precocemente lesioni precancerose o tumori contribuendo a ridurre la mortalità specifica (il numero di decessi causati da un particolare tumore) e l'incidenza specifica (il numero di nuovi casi di un particolare tumore).

Individuare precocemente una condizione di rischio consente di offrire un trattamento precoce e ricevere tutte le informazioni necessarie per compiere una scelta informata.

Il programma organizzato di screening del tumore della mammella prevede l'offerta attiva di una mammografia ogni 2 anni alle donne di età compresa tra i 50 e i 69 anni, gli accertamenti diagnostico-terapeutici di secondo livello e la successiva presa in carico sistemica.

La **popolazione target** interessata da questo progetto, è la popolazione di sesso femminile di età compresa tra i 50 e i 69 anni con residenza anagrafica nei comuni afferenti alla ASL Sulcis che risulta, dall' Anagrafe Assistiti Regionale, pari a 20.333 persone. Considerato che la frequenza dello screening per ogni donna della popolazione bersaglio è biennale, la popolazione bersaglio da reclutare annualmente è pari a 10166 donne. Vengono escluse dal programma le donne che hanno patologie invalidanti che non consentono di raggiungere l'ospedale, che hanno subito intervento di mastectomia totale o subtotale, che hanno subito intervento sulla mammella e risultano ancora nel periodo di follow up (5 anni), donne con protesi mammarie (viene consigliato percorso alternativo).

1. Il Quadro Normativo di Riferimento

La definizione dei tempi massimi e dei flussi organizzativi si inserisce all'interno delle seguenti norme:

- D.P.C.M. 12 gennaio 2017 (Livelli Essenziali di Assistenza - LEA): Inserisce lo screening oncologico organizzato nei livelli che il Servizio Sanitario Nazionale è tenuto a garantire gratuitamente e uniformemente sul territorio.
- Deliberazione G.R. n. 50/46 del 28.12.2021 (Regione Sardegna): Approvazione del *Piano Regionale della Prevenzione (PRP) 2020-2025* e in particolare del Programma Libero 13 "*Consolidamento dei programmi organizzati di screening oncologico*".
- Piano Nazionale di Governo delle Liste d'Attesa (PNGLA): Definisce gli standard temporali generali per le prestazioni ambulatoriali e i criteri di garanzia per l'accesso ai livelli successivi di approfondimento diagnostico.

2. Modalità operative adottate sinora presso la ASL Sulcis Iglesiente.

In conformità con le raccomandazioni del GISMa (Gruppo Italiano Screening Mammografico) e i protocolli operativi della Regione Sardegna, il processo operativo relativo allo screening mammografico di I livello e II livello segue al momento attuale le fasi descritte di seguito, che coinvolgono il Centro screening del Dipartimento di Prevenzione e la S.C. di Diagnostica per immagini operante presso il Presidio Ospedaliero Sirai di Carbonia e il P.O. CTO di Iglesias.

La prima fase è rappresentata dall'invio da parte del Centro screening di una lettera di invito contenente le indicazioni per prenotare l'esame. Nella lettera si richiede all'utente una conferma telefonica dell'adesione all'invito, in modo tale da evitare l'overbooking e ottimizzare le disponibilità del Servizio di diagnostica per immagini.

Presso le sedi della S.C. di Diagnostica per immagini nel Presidio Ospedaliero Sirai di Carbonia e nel P.O. CTO di Iglesias viene espletato l'appuntamento di I livello, che si esplica attraverso una fase di accettazione e raccolta dati anamnestici e una fase successiva di esecuzione dell'esame mammografico in doppia proiezione (CC, MLO).

Due medici radiologi diversi effettuano la doppia lettura indipendente delle immagini radiologiche, esprimendosi autonomamente l'uno dall'altro. La SC di radiologia trasmette, attraverso un sistema informatizzato dedicato, il referto analitico al Centro screening, che in caso di esito negativo invia la comunicazione all'utente entro 20 - 30 giorni dall'esecuzione e lo reindirizza ad un nuovo controllo mammografico dopo 2 anni.

In caso di referto positivo o sospetto o da sottoporre ad approfondimento diagnostico, gli operatori del Centro Screening contattano telefonicamente la paziente, entro 14 giorni dall'esame di I livello, comunicano l'esito e la indirizzano alle indagini successive di secondo livello.

Gli esami di II livello vengono effettuati nella struttura specialistica del P.O. Sirai di Carbonia (Unità di Senologia

Diagnostica) per la valutazione del caso da parte di un'equipe multi disciplinare: tecnico di radiologia medica, radiologo senologo, chirurgo senologo e citologo.

Secondo le indicazioni GISMA i pazienti che devono essere sottoposti agli approfondimenti di II livello non devono superare il 7% al primo esame, il 5% agli esami successivi. Tali esami devono essere effettuati entro 21 giorni dal test di I livello positivo o dubbio.

Gli accertamenti si avvalgono di procedure non invasive quali Proiezioni radiologiche aggiuntive e mirate, esame ecografico, risonanza magnetica, esame clinico e procedure invasive quali esame citologico, esame microistologico (che include microbiopsia, core-biopsy), stereotassi.

Questi approfondimenti sono previsti nei seguenti casi:

- presenza di lesioni pre invasive a rischio progressione e dubbio o sospetto per carcinoma;
- sintomi riferiti al momento dell'esame (tumefazione, secrezione ematica o siero ematica, alterazione della cute o del capezzolo, etc.);
- mammelle radiologicamente dense.

I dati acquisiti nel corso degli approfondimenti vengono registrati dai radiologi di screening nel software dedicato. La mancata presenza all'appuntamento di II livello prefissato viene registrata affinché le utenti non presentate vengano ricontattate per verificare la motivazione dell'assenza e l'invito ad un nuovo appuntamento.

In caso di esito negativo agli esami di II livello le donne verranno sottoposte a controlli più ravvicinati oppure rinviate al I livello dopo 2 anni. In caso di esito positivo, invece, le pazienti saranno inviate presso altre strutture della ASL per gli interventi terapeutici specifici di valenza medica o chirurgica di III livello, secondo le linee guida nazionali ed europee.

Il trattamento delle lesioni invasive viene svolto nell' Unità operativa di terzo livello di Chirurgia generale e di Oncologia dell'Ospedale Sirai di Carbonia. In alternativa la paziente potrà scegliere di essere presa in carico presso altri centri.

2.1 Distribuzione del Carico di Lavoro

Tutte le prestazioni radiologiche effettuate dai Medici radiologi e dai tecnici di radiologia vengono espletate in regime di prestazione aggiuntiva, retribuita secondo quanto previsto dai rispettivi CCNL.

Esami di I livello

Considerando una settimana lavorativa standard su 5 giorni (dal lunedì al venerdì), vengono effettuati circa 100 esami settimanali di I livello (20 esami al giorno) così ripartiti:

- P.O. Sirai: 60 esami/settimana (12 mammografie al giorno).
- P.O. CTO: 40 esami/settimana (8 mammografie al giorno).

Utilizzo dedicato del mammografo e impegno del tecnico di radiologia in attività di prestazione aggiuntiva per circa 3 ore al giorno a Carbonia e 2 a Iglesias.

Per 100 esami alla settimana, ogni radiologo del pool di screening deve dedicare per la lettura delle immagini radiologiche circa 2 ore al giorno.

Esami di II Livello (Senologa):

- Statisticamente, i programmi di screening italiani hanno un tasso di richiamo per il secondo livello che oscilla tra il 4% e il 6% delle donne esaminate al primo livello.
- Su 100 esami giornalieri eseguiti nella ASL, la senologa dovrà mediamente farsi carico di 4-6 appuntamenti di approfondimento (II livello) alla settimana, equivalenti a circa 2 o 3 ore di seduta clinico-ecografica dedicata ogni settimana.

Le sopra descritte modalità operative adottate dal Centro screening del Dipartimento di Prevenzione, hanno mostrato criticità relative al tasso di copertura raggiunto negli ultimi anni (numero di donne che hanno

aderito al progetto/popolazione target) pari a 10,46% nell'anno 2024. Nell'anno 2025 lo screening è stato interrotto per carenza di personale e ripreso ad agosto 2025, pertanto il tasso di copertura relativo all'anno 2025 risulta molto basso, pari a 7,68% a fronte di un obiettivo posto alla ASL dalla Regione pari al 35%. Nell'anno 2026 tale tasso è salito grazie all'impegno del personale del centro screening che ha coordinato gli interventi e del personale della S.C. di diagnostica per immagini che ha effettuato le prestazioni aggiuntive, arrivando a fine agosto 2026 al valore di 26,59, a fronte di un obiettivo posto alla ASL dalla Regione pari al 40%. In particolare da gennaio ad agosto 2026 sono stati inviati dal Centro screening 11581 inviti ed hanno aderito allo screening 2691 donne, con un'adesione del 23,2 %. Mentre la popolazione non responders, che è stata invitata ma non ha risposto, è pari a 8890 persone.

Con il presente progetto si intende proseguire l'attività avviata nei precedenti anni con l'esecuzione di screening mammografici di I° e II° livello presso i centri di radiologia del P.O. Sirai e del P.O. CTO e contemporaneamente potenziare il tasso di copertura raggiunto attraverso un intervento di medicina di prossimità al fine di raggiungere quella popolazione bersaglio che non ha mai risposto agli inviti recandosi presso i suddetti centri. In particolare si intende utilizzare un poliambulatorio mobile, ad alta tecnologia, che garantisce gli stessi standard di qualità e sicurezza di una struttura sanitaria tradizionale e porta simultaneamente tre screening, per tumore al seno, per tumore della cervice uterina e per tumore del colon-retto, nei comuni della ASL Sulcis. La Asl stipulerà una convenzione con una Azienda privata che si serve di un mezzo di trasporto dotato di Centro Radiologico e mammografo. Sul mezzo le persone vengono accolte da tecnici di radiologia, esperti in mammografia, da personale ostetrico e personale amministrativo. L'invito a partecipare allo screening è fatto anticipatamente tramite telefonata da parte della medesima Azienda fornitrice del servizio alla popolazione eleggibile, con indicazione del giorno, ora e sede di effettuazione della mammografia. L'intento è di coinvolgere il maggior numero di utenti nella fascia di età tra i 50 e i 69 anni e soprattutto quelli che non si sono mai sottoposti a uno screening mammografico, della cervice uterina o del colon retto. L'esito dell'esame viene comunicato a casa per posta dal Centro screening, entro 20 giorni.

Si intende utilizzare il poliambulatorio mobile per 30 giornate consecutive con sosta per 2 giornate in 15 comuni del territorio della ASL sulcis. All'interno del camper attrezzato verranno effettuate le mammografie di I° livello, i pap test, la consegna del kit per lo screening del colon retto (nella prima giornata di sosta) e il ritiro del campione (nella seconda giornata di sosta). Verranno effettuate inoltre altre 4 giornate di screening di II° livello a bordo del mezzo con radiologo specializzato.

OBIETTIVI	
Regionali	
• Garantire il Livello Essenziale di Assistenza (LEA) "Prevenzione collettiva e sanità pubblica", riducendo le disuguaglianze di accesso ai servizi. • Aumentare l'adesione ai programmi di screening oncologico. • Sviluppare e consolidare alleanze intersettoriali per favorire l'adesione consapevole ai Programmi di screening oncologico organizzato	
Aziendali	
1.	Aumentare nella popolazione target la copertura del programma di screening oncologico del tumore della mammella attraverso le seguenti azioni strategiche:

- Applicare la medicina di iniziativa per intercettare i bisogni di salute sul territorio, coinvolgendo le fasce di popolazione più vulnerabili e a più basso accesso alle cure tradizionali attraverso un poliambulatorio mobile itinerante.
- Incremento della informazione e coinvolgimento della popolazione attraverso la realizzazione di campagne di informazione, con la collaborazione delle Istituzioni, delle Associazioni di cittadini e di pazienti, dei media, dei social media.
- Mantenimento dei livelli di prestazioni mammografiche di I° livello per screening del tumore della mammella erogate in sede fissa presso PO Sirai e CTO.
- Mantenimento dei livelli di prestazioni di II° livello erogate in sede fissa presso PO Sirai.

2. Garantire l'appropriatezza dei tempi di refertazione dei test di I livello, dei tempi tra test positivo ed esame di II livello e successiva presa in carico della paziente.

BENEFICI E RISULTATI ATTESI

- Incremento della copertura degli screening con il particolare coinvolgimento delle fasce di popolazione più vulnerabili e a più basso accesso alle cure tradizionali.
- Miglioramento delle competenze multi-professionali e interdisciplinari dei vari stakeholders coinvolti.
- Incremento dell'informazione della popolazione in materia attraverso l'attivazione di un Campagna informativa capillare sul sito aziendale e sui media.
- Distribuzione di materiale divulgativo e organizzazione di giornate informative per la popolazione.
- Riduzione dei tempi di presa in carico del paziente dopo gli approfondimenti di I° livello

PIANO OPERATIVO

	Risultato	Attività	Attori	Data Inizio	Data Fine
1.	Stipula contratto con azienda fornitrice del servizio di poliambulatorio mobile	Contratto stipulato	Direzione generale Servizio acquisti ASL Sulcis Azienda privata	1.10.2026	10.10.2026
2.	Realizzazione campagna informativa con coinvolgimento delle Istituzioni, media, Associazioni	Campagna informativa realizzata	Centro screening Comuni organi di stampa associazioni	1.10.2026	1.11.2026
3.	Esecuzione Esami di I e di II Livello presso ospedale Sirai e CTO	Programmazione, organizzazione e erogazione delle prestazioni sanitarie	Personale del Centro Screening e della S.C. Diagnostica per immagini	1/10/2026	31/12/2026
4.	Esecuzione Esami di I e di II Livello presso poliambulatorio mobile itinerante nei territori comunali	Esami di I e II livello effettuati presso poliambulatorio mobile	Personale del Centro Screening Personale della azienda privata fornitrice del servizio	2/11/2026	2/12/2026

CRONOPROGRAMMA				
	Set 2026	Ott 2026	Nov 2026	Dic 2026
Esecuzione Esami di I e di II Livello presso ospedale Sirai e CTO				
Stipula contratto con azienda fornitrice del servizio di poliambulatorio mobile				
Realizzazione campagna informativa con coinvolgimento delle Istituzioni, media, Associazioni				
Esecuzione Esami di I e di II Livello presso poliambulatorio mobile itinerante nei territori comunali				

PRESTAZIONI AGGIUNTIVE PREVISTE PER IL PERSONALE A SUPPORTO DELLO SCREENING DEL TUMORE DELLA MAMMELLA			
Figura professionale	Numero ore mensili	Numero ore annuali	Tariffa oraria
Dirigenti medici radiologi	50	600	80
Tecnici di radiologia	21	250	50

PIANO FINANZIARIO 2026

FONTE DI FINANZIAMENTO ▶	Determinazione RAS n. Prot.Uscita n.18175 del 4.07.2025
CODICI PROGETTO	UP-07-2022-06; UP-07-2023-31; UP-07-2024-25; UP-07-2025_MAMMELLA.
IMPORTO DEL FINANZIAMENTO ▶	importo complessivo € 151.677,80

TIPOLOGIA DI SPESA ASL	DETTAGLIO	CENTRO DI RISORSA	IMPORTO
Formazione	Corsi di Formazione	Servizio Formazione	€
Personale	Co.Co.Co. – Area Sanitaria	Servizio Gestione e Sviluppo Risorse Umane	€
	Co.Co.Co. – Area non Sanitaria		€
	T. Det. – Area Sanitaria		€
	T. Det. – Area non Sanitaria		€
	Straordinario – Area Sanitaria		€
	Straordinario – Area non Sanitaria		€
	Prestazioni Aggiuntive – Area Sanitaria	Servizio Affari Generali e Comunicazione	€ 68.977,50
	Prestazioni Aggiuntive – Area non Sanitaria (Ass. Amministrativo)		€
	Totale Risorse Umane		€ 68.977,50
	Sanitari		
Beni	Non Sanitari	Servizi Acquisti	
	Totale fornitura di beni		
	Sanitari	Servizio Amministrativo Territoriale Serv. Programmazione e Controllo Varie strutture	
Servizi	Sanitari	Servizio Amministrativo Territoriale Serv. Programmazione e Controllo Varie strutture	€10.000
Investimenti	Non Sanitari	Varie strutture	
	Totale fornitura di servizi		€ 10.000
	Attrezzature Sanitarie	Settore Ingegneria Clinica	€
	Mobili e Arredi	Servizio Contratti, Appalti e Acquisti	€
	ICT	Servizio Sistemi Informativi	€
TOTALE			€ 78.977,50

Sistema di monitoraggio		
Indicatore	Fonte di Verifica	Valore Atteso
Numero Mammografie di I° livello effettuate presso SC diagnostica per immagini PO CTO e PO Sirai/ Numero popolazione bersaglio annua *100	Sistema informatico dedicato	40,00%
Numero Mammografie di I° livello effettuate presso poliambulatorio mobile/ Numero popolazione bersaglio invitata * 100	Sistema informatico dedicato	50%
Tempo intercorso tra mammografie di I livello presso PO CTO/PO Sirai e approfondimenti di II livello	Sistema informatico dedicato	Entro 14 giorni

Iglesias, 1.10.2026

Firma del Responsabile del progetto



GABRIELLA PITZALIS
02.10.2026 11:27:36
GMT+01:00